



תאריך עדכון: אוגוסט 2017

התפתחות השירות במנהל הציבורי 71-664-23

ד"ר דוד שוורץ

סוג הקורס: בחירה

שנת לימודים: תשע"ח סמסטר: שנתי היקף שעות: 2 ש"ש

[אתר הקורס באינטרנט](#)

א. מטרת הקורס:

אבחון וניתוח המדיניות הציבורית והערכות הרצויה של מערכות המנהל הציבורי, באמצעות המושגים והכלים התיאורטיים המקובלים בתחום. מלבד הטיפולוגיה הקיימת, נסקור את האסכולות והפרדיגמות השונות הקיימות במנהל הציבורי. נבחין בין המנהל הציבורי לפרטי וכן נדון בנושא מתן השרות לציבור. נבחן את התמורות התהליכיים המתרחשים בארגון הציבורי, נתמקד בהתפתחויות שחלו במנהל הציבורי בישראל, ננתח את יחסי הגומלין בין הגופים הציבוריים נותני השירות לאזרח ונדון ברפורמות במנהל הציבורי, בעידן המידע על רקע השינויים בתחומי הטכנולוגיה והכלכלה, ושינויים בחקיקה בהקשר המנהלי.

ב. תוכן הקורס:

הקורס יידון בהתפתחות המנהל הציבורי מבחינת התיאוריות וכן היישום בתחום הכלכלי של חלוקת המשאבים, בתחום המשפטי השפעת הבג"צ השפעתו של היועץ המשפטי לממשלה על הליכי המנהל, ההשפעה שיש לביקורת המדינה על ההליכים, מגמות של רפורמות ורגולציה, הליכי הפרטה או הלאמה, כל אלו הם חלק מהדינמיקה של ההתפתחויות העוברות על המנהל הציבורי בישראל.

מהלך השיעורים:

שיעורים פרונטליים, השתתפות פעילה.

תכנית הוראה מפורטת לכל השיעורים:

מס' השיעור	נושא השיעור	קריאה נדרשת
1	הכלכלה הפוליטית בישראל	פלוסנר יקיר(תש"ן) יסודות הכלכלה נוסח ישראל ת"א: האוניברסיטה המשודרת
2+3	מדיניות ציבורית ומנהל הציבורי	דוד נחמיאס ואיתי סאנד "משילות ומדיניות ציבורית" בתוך דוד נחמיאס וגילה מנחם (עורכים), <u>המדיניות הציבורית בישראל</u> , ירושלים, המכון הישראלי לדמוקרטיה, 1999, עמ' 14-34.
4+5	תיאוריות ניהוליות	חיים גזיאל, <u>מחשבה מנהלית בת-זמננו</u> , תל-אביב, רמות, 1990, עמ' 28-31, 42-48, 120-126
6	הארגון הפורמלי והארגון הבלתי פורמלי	חיים גזיאל, <u>יסודות בניהול ציבורי</u> , תל-אביב, דקל, 1987, עמ' 51-63
7+8	התפתחות המנהל ורגולציה	אורי ארבל-גנץ, רגולציה – הרשות המפקחת, ירושלים, המכון הישראלי לדמוקרטיה, 2003, עמ' 66-74
9	מדיניות ציבורית	דוד נחמיאס ואיתי סאנד "משילות ומדיניות ציבורית" בתוך דוד נחמיאס וגילה מנחם (עורכים), <u>המדיניות הציבורית בישראל</u> , ירושלים, המכון הישראלי לדמוקרטיה, 1999, עמ' 14-34.
10	הביורוקרטיה המודרנית	דוד דרי, "דמוקרטיה וביורוקרטיה בישראל" בתוך רפאל כהן-אלמגור(עורך), <u>סוגיות יסוד בדמוקרטיה הישראלית</u> , תל-אביב, ספרית הפועלים, 1999, עמ' 95-109.
11+12	רפורמות במנהל	יצחק גל-נור, דוד רוזנבלום, אלון יראוני, "רפורמה במנהל הממשלתי בישראל" בתוך דוד נחמיאס וגילה מנחם (עורכים) <u>המדיניות הציבורית בישראל</u> , ירושלים, המכון הישראלי לדמוקרטיה, 1999, עמ' 117-157.
13+14	בתי משפט	חוק בתי משפט לענינים מינהליים, תש"ס – 2000

מס' השיעור	נושא השיעור	קריאה נדרשת
	לעניינים מנהליים	
15+16+17	קבלת החלטות	גילה מנחם, "מדיניות המים בישראל: פרדיגמות מדיניות, רשתות מדיניות ומדיניות ציבורית" בתוך דוד נחמיאס וגילה מנחם (עורכים) <u>המדיניות הציבורית בישראל</u> , ירושלים, המכון הישראלי לדמוקרטיה, 1999, עמ' 35-68
18+19+20	ביקורת ובקרה במנהל	אשר פרידברג, <u>הביקורת הפנימית בישראל</u> , ירושלים, נציבות שרות המדינה, 1995, עמ' 15-51.
21+22	תקצוב וחלוקת משאבים	דוד נחמיאס וערן קליין, <u>חוק ההסדרים בין כלכלה לפוליטיקה</u> , ירושלים, המכון הישראלי לדמוקרטיה, 1999, עמ' 33-46
23+24	הפרטה והלאמה	שלמה אקשטיין, בן-ציון זילברפרב, שמעון רוזביץ, <u>הפרטת חברות בישראל ובעולם</u> , רמת-גן, בר-אילן, תשנ"ח, עמ' 156-180.
25	צדק חלוקתי	ברק ארז דפנה(2012) אזרח צרכן נתין. אור יהודה: כנרת זמורה ביתן, דביר
26	מעמדו של היועץ המשפטי לממשלה במנהל	ברזילי גד, (2010) היועץ המשפטי לממשלה והתביעה הכללית פיצול מוסדי? מחקרי מדיניות 34 י-ם: המכון הישראלי לדמוקרטיה
27	אחריות ציבורית	אלמגור כהן רפאל, ארבל גנץ אורי, כשר אסא, (2012) אחריות ציבורית בישראל, י-ם: המרכז לאתיקה הקיבוץ המאוחד
28	בג"צ והשפעתו על המנהל	פרידמן ד. (2013) הארנק והחרב המהפכה המשפטית ושברה. ת"א: ידיעות אחרונות, ספרי חמד. ספיר ג. (2010) המהפכה החוקתית. ת"א: אוניברסיטת בר אילן, אוניברסיטת חיפה, ידיעות אחרונות

ג. חובות הקורס:

- נוכחות מלאה בשיעורים
- קריאת החומר הביבליוגרפי
- הכנת תרגילים
- מצגת בכיתה באחד מנושאי הקורס

דרישות קדם:

אין

מרכיבי הציון הסופי:

מבחן סופי: 90%
תרגיל מסכם ומצגת: 10%

ד. ביבליוגרפיה:

חובה

אלמגור כהן רפאל, ארבל גנץ אורי, כשר אסא, (2012), אחריות ציבורית בישראל, י-ם: המרכז לאתיקה הקיבוץ המאוחד

E351 אחר.צב (1233500) וגם עותק אלקטרוני (2361816)

ארבל-גנץ אורי, (2003) רגולציה – הרשות המפקחת. ירושלים, המכון הישראלי לדמוקרטיה, עמ' 66-74.
שמור לפי ארברג (1115643) וגם עותק אלקטרוני (2381557)

אקשטיין שלמה, בן-ציון זילברפרב, שמעון רוזביץ, (1978) הפרטת חברות בישראל ובעולם, רמת-גן, בר-אילן, תשנ"ח, עמ' 156-180.

שמור לפי אקש.הפ (379930) וגם עותק אלקטרוני (2359367)

ברזילי גד, (2010) היועץ המשפטי לממשלה והתביעה הכללית פיצול מוסדי? מחקרי מדיניות 34, י-ם: המכון הישראלי לדמוקרטיה

www.idi.org.il – אתר המכון הישראלי לדמוקרטיה

ברק ארז דפנה(2012) אזרח נתין-צרכן. אור יהודה: כנרת זמורה ביתן, דביר.
שמור לפי ברק.אז (2367546)

גזיאל חיים, (1990) מחשבה מנהלית בת-זמנו, תל-אביב, רמות, עמ' 31-28, 48-42, 120-126.
שמור לפי גזי.מח (129910) וגם עותק אלקטרוני (2370209)

גזיאל חיים, (1987) יסודות בניהול ציבורי, תל-אביב, דקל, עמ' 63-51.
שמור לפי גזי.יס (65360) וגם עותק אלקטרוני (2389305)

גל-נור יצחק, דוד רוזנבלום, אלון יראוני (1999), "רפורמה במנהל הממשלתי בישראל" בתוך דוד נחמיאס וגילה מנחם (עורכים) (1999), המדיניות הציבורית בישראל, ירושלים, המכון הישראלי לדמוקרטיה, עמ' 157-117.
שמור לפי מדי.הצ (430369)

"דו"ח הוועדה הממלכתית לענייני השלטון המקומי בישראל (1981) (דו"ח ועדת זנבר).
E352.14 ישר.של (142840)

דרי דוד, (1996) יסודות המינהל הציבורי, תל-אביב, האוניברסיטה הפתוחה, יחידה 1, עמ' 25-19.
שמור לפי דרי.יס (321717)

דרי דוד, (1999) "דמוקרטיה ובירוקרטיה בישראל" בתוך רפאל כהן-אלמגור (עורך), סוגיות יסוד בדמוקרטיה הישראלית, תל-אביב, ספרית הפועלים, עמ' 109-95.
שמור לפי סוג.יס (413497)

דרי דוד ואריה נאור, (1997) יסודות המינהל הציבורי, תל-אביב, האוניברסיטה הפתוחה, יחידה 3, עמ' 48-19.
שמור לפי דרי.יס (321717)

דרי דוד, (1999) "ממשל מקומי ביזור דה פקטו" בתוך דוד נחמיאס וגילה מנחם (עורכים) המדיניות הציבורית בישראל, ירושלים, המכון הישראלי לדמוקרטיה, עמ' 173-159.
שמור לפי מדי.הצ (430369)

דורון אברהם (2000) "מדיניות הרווחה בישראל – ההתפתחויות בשנות ה-8 – וה-90", בתוך מנחם מאוטנר, "צדק חלוקתי בישראל" בתוך מנחם מאוטנר (עורך), צדק חלוקתי בישראל, תל-אביב, רמות, עמ' 48-30.
שמור לפי צדק.חל (473050) וגם עותק אלקטרוני (2364179)

מנחם גילה, (1999) "מדיניות המים בישראל: פרדיגמות מדיניות, רשתות מדיניות ומדיניות ציבורית" בתוך דוד נחמיאס וגילה מנחם (עורכים) המדיניות הציבורית בישראל, ירושלים, המכון הישראלי לדמוקרטיה, עמ' 68-35.
שמור לפי מדי.הצ (430369)

נחמיאס דוד ואתי סאנד (1999) "משילות ומדיניות ציבורית" בתוך דוד נחמיאס וגילה מנחם (עורכים), המדיניות הציבורית בישראל, ירושלים, המכון הישראלי לדמוקרטיה, עמ' 34-14.
שמור לפי מדי.הצ (430369)

נחמיאס דוד וגילה מנחם (עורכים), המדיניות הציבורית בישראל, ירושלים, המכון הישראלי לדמוקרטיה, עמ' 437-474.
שמור לפי מדי.הצ (430369)

נחמיאס דוד וערן קליין, (1999), חוק ההסדרים בין כלכלה לפוליטיקה, ירושלים, המכון הישראלי לדמוקרטיה, 1999, עמ' 46-33.
E330 נחמ.חק (436466) וגם עותק אלקטרוני (2368624)

פלטנר יקיר (תש"ן) יסודות הכלכלה נוסח ישראל ת"א: האוניברסיטה המשודרת.
E330 פלס.יס (135905) בספריה לכלכלה

פרידברג אשר, (1995) הביקורת הפנימית בישראל, ירושלים, נציבות שרות המדינה, עמ' 51-15.
E657.458 פרי.בק (278996)

פרידמן ד. (2013) הארנק והחרב המהפכה המשפטית ושברה. ת"א: ידיעות אחרונות, ספרי חמד.
שמור לפי פרי.אר (2367489) וגם עותק אלקטרוני (2403616)

ספיר ג. (2010) המהפכה החוקתית. ת"א: אוניברסיטת בר אילן, אוניברסיטת חיפה, ידיעות אחרונות.
שמור לפי ספרייה (1194832)

Daft, R. L., Management, U.S.A, Thomson, 2002, pp.5-10, 43-47
658 DAF m6 (537083)

Vickers C., Economic perspectives on privatization, The Journal of Economic Perspective, Vol. 5
No. 2 111-132
כתב עת בספרייה לכלכלה וגם כתב עת אלקטרוני (117499)

קריאת רשות:

"התאגוד בשלטון המקומי בישראל וביהודה ושומרון כחלק בלתי נפרד מישראל", ה. זובידה, ד. מקלברג (עורכים), (2010) הסדרים דמוקרטיים במרחב הציבורי החדש, מחקרים בפוליטיקה הישראלית, כרך ג', האגודה הישראלית למדע המדינה

- "The regulatory challenge of small and medium-size enterprises in Israel's economy", (2011) Conference on entrepreneurship in local government in Israel, The Local Government Institute, Bar-Ilan University, Israel.

"תאגידי המים ברשויות המקומיות", לסרי א. (2012), (עורך) כלכלה, חברה והפרטה בשלטון המקומי. רמת גן: הוצאת המכון לשלטון מקומי, אוניברסיטת בר אילן

"אגרות חוב מוניציפליות", לסרי א., (2012), (עורך) כלכלה, חברה והפרטה בשלטון המקומי. רמת גן: הוצאת המכון לשלטון מקומי, אוניברסיטת בר אילן.

"הרטוריקה של בגין ככלי פוליטי", אל קאסם נ., (2013), (עורך) מדאראת – מחקרים בהגות, חינוך וספרות המכון למחקר רב תרבותי, חיפה 6, ע' 389-404.

"הגישה הלאומית של ז'בוטינסקי", דארנא, 43 (2016), כתב עת מדעי, חינוכי ותרבותי. (התקבל לפרסום

The Rhetoric of Begin: Leadership in Changing Times, Open Journal of Leadership,
Vol.5 No.3, September 2016

The Social Doctrine of Zeev Jabotinsky, from the Fathers of Zionism. Open Journal of Political Science, 6, 387-392; 2016. <http://dx.doi.org/10.4236/ojps.2016.64034>

- Galily, Daniel, Schwartz, David, 2016, "ISIS: A new definition of terrorism", International Journal of current research, Vol no. 8, Issue 09.
- Galily, Daniel, Schwartz, David, 2016, " The decline of the Israeli Labor Party: An Economic and Political Crisis in the years 1967-1977", International Journal of research in social science & humanities, Vol no. 6, Issue 04.
- Galily, Daniel, Schwartz, David, 2016, "Characteristics in Israel's socialistic economy", International Journal for advants research, Issue 04, pp. 594-600.
- Galily, Daniel, Schwartz, David, 2016, "The structure of the master mason's degree", International Journal of Advancement in Social Science and Humanity, Vol. No. 1, Issue 2, Jul-Dec

Schwartz, David, Galily, Daniel 2016. "The integration of the Israeli economy into the global economy", Multidisciplinary International Journal, vol. no. 2, Jan-Dec.

Schwartz, David, Galily, Daniel 2017. The Impact of Liberalism on the Idea of Militarism according to the Doctrine of Zeev Jabotinsky. Open Journal of Political Science, 2017

Schwartz, D. and Galily, D. (2017) The Feasibility of Participatory Democracy —Examination of the Influence of the Phenomenon of Registration to Parties in Israel on the Level of the Citizen's Political Participation. *Open Journal of Political Science*, **7**, 276-282.
doi: [10.4236/ojps.2017.72022](https://doi.org/10.4236/ojps.2017.72022).

Schwartz, D. and Galily, D. (2017) "The second Intifada as an expression of the 'New Terrorism': Change of the Threat level Posed by Terrorism to the Modern State", *International Journal of Novel Research in Humanity and Social Sciences*, Vol. 4, Issue 2, pp: (71-76).

Schwartz, D. and Galily, D. (2017), Possible Changes in the Policy of Nuclear Ambiguity of Israel, *International Journal of Novel Research in Humanity and Social Sciences* Vol. 4, Issue 3, pp: (21-24), Month: May – June 2017, Available at: www.noveltyjournals.com

Schwartz, D. and Galily, D. (2017) "The idea of the Welfare State according to Ze'ev Jabotinsky"; *Shanlax International Journal of Economics*; Vol. 5; No. 3; June – 2017

ספרי הלימוד (textbooks) וספרי עזר נוספים:

חקיקה

בתי משפט לעניינים מנהליים
חוק בתי דין מינהליים, תשנ"ב-1992 - סעיפים 45-46.
חוק בתי משפט לעניינים מנהליים, תש"ס – 2000
חוק ההגבלים העסקיים התשמ"ה 1988

חומר מחייב למבחנים:

קריאת החובה
הביבליוגרפיה הקשורה לכל שיעור כמצוין למעלה.